



Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie

Programma Juridische instrumentarium natuur en
gebiedsinrichting

***Wetsvoorstel natuur, soorten:
schadebestrijding, beheer, jacht, middelen,
exoten, handel***

presentatie Mathijs Tollerton



Opbouw presentatie

- Uitgangspunten
- Systematiek hoofdstuk 3
- Veranderingen



Uitgangspunten

- Meer ruimte voor bestrijding van schade en overlast door dieren
- Illegale handel in exotische diersoorten wordt effectiever bestreden
- Decentralisatie naar provincies, ook in verband met Faunafonds
- Vereenvoudiging van regelgeving
- Internationale kaders zijn leidend



Systematiek hoofdstuk 3

- Algemene beschermingsregimes
- Algemene gronden voor ontheffing en vrijstelling (w.o. schadebestrijding en beheer)
- Regels faunabeheer (faunabeheereenheden, opdrachten en exotenbestrijding)
- Regels jacht



Systematiek hoofdstuk 3 vervolg

- Regels middelen (algemeen, geweer, jachtvogels, eendenkooi)
- Grondslag regels over handel en bezit van bedreigde soorten (w.o. CITES)
- Overige bepalingen



Wijzigingen: schadebestrijding, faunabeheer

- Artikelen 65 en 68 FFwet -> algemene uitzonderingen, minder beperkingen
- Regels faunabeheereenheden -> vereenvoudigd
- Art. 67 -> opdracht GS vereenvoudigd
- Middelen (art. 72) -> geen gesloten systeem, geen onnodig lijden



Wijzigingen: jacht

- Regels jachthouder vereenvoudigd
- Meer wildsoorten
- Provincies openen en sluiten jacht
- Minder voorschriften en beperkingen op niveau van de wet



Wijzigingen: middelen, geweer

- Gesloten systeem: wet bepaalt in welke gevallen het geweer gebruikt mag worden (WWM)
- Nieuw: exoten/verwilderde dieren, jachthondenproeven
- Eisen: jachtakte, jachtveld, verzekering
- Jachtakte: geldigheidsduur, voor jachthouders en grondgebruikers, door korpschef
- Regels verzekering vereenvoudigd



Wijzigingen: middelen overig

- Valkeniers- en kooikersakte vervallen, vervangen door opleidingseisen
- Registratie eendenkooien vervallen
- Verbod op toebrengen onnodig lijden



Wijzigingen: exoten systeem

- Definitie exoten en invasief
- Instrumenten voor preventie, eliminatie en beheersing
- Preventie: verbod uitzetten en mogelijkheid bezits- en handelsverbod
- Eliminatie: Minister wijst aan, provincies voeren uit
- Beheersing: grondgebruiker en opdracht GS



Wijzigingen: exoten co-creatie sessie

- Definitie exoten
- Aanwijzing exoten
- Geen bijzondere bescherming
- Centrale regie Rijk
- Rol grondgebruiker
- Geen limitatieve lijst van middelen



Wijzigingen: handel en bezit

- Andere juridische uitvoeringswijze
- Verschillende verordeningen, waaronder CITES
- Onderscheid zuivere uitvoering en aanvullende nationale regels
- Alleen aanvullende nationale regels als dat voor handhaving noodzakelijk is
- Dus: minder bezitsontheffingen en administratie
- Effectievere bestrijding illegale handel: bestuurlijke boete en ketendossier CITES
- Prepareren valt onder algemene regels



Conclusie

- Meer ruimte voor bestrijden overlast en schade door dieren
- Decentralisatie naar provincies
- Vereenvoudiging
- Effectievere bestrijding illegale handel



einde

natuurlijk eenvoudiger – in het hart van de samenleving



Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie

Programma Juridische instrumentarium natuur en
gebiedsinrichting

Algemeen deel soortenbescherming

Miranda Vink



Huidige regelgeving (Flora- en faunawet)

- Meer soorten beschermd dan nodig o.g.v internationale verplichtingen.
- Ca. 700 vogelsoorten en 249 andere soorten.
- Staat van instandhouding speelt geen rol.
- Voor al deze soorten geldt een “nee, tenzij-regime”.
- Zorgplicht voor alle in het wild levende dieren en planten.
- Regelgeving is gelaagd en weinig inzichtelijk.



Uitgangspunten

Internationale verplichtingen:

- Richtlijnen en verdragen zijn leidend en vormen een gegeven.
- Nationale koppen verwijderen.
- Ruimte binnen richtlijnen optimaal benut.

Decentralisatie: provincie in beginsel bevoegd gezag.

Nadruk op bescherming van populaties i.p.v. exemplaren.



Hoofdlijnen algemeen deel soortenbescherming

Strikt beschermingsregime

- Alleen nee, tenzij-regime voor soorten indien noodzakelijk ter uitvoering van richtlijnen of verdragen.
- Ca. 700 vogelsoorten en 100 andere soorten.
- Verboden en uitzonderingsgronden één op één overgenomen uit richtlijnen.
- Strikt onderscheid tussen vogels en andere Habitatsoorten.



Hoofdlijnen algemeen deel soortenbescherming

Flexibel beschermingsregime

- Voor alle andere soorten
- Zorgplicht: activiteiten toegestaan, mits de initiatiefnemer zorgt dat gunstige staat diersoort niet in geding komt.
- Geen toets vooraf.

- Actief investeren in leefgebieden beschermde diersoorten ter bevordering gunstige staat diersoort.



Verbeteringen

- Minder ontheffingen
- Duidelijker regelgeving, geen gelaagdheid.
- Betere aansluiting op Europese richtlijnen



Resultaten co-creatiesessie soorten

- Inbreng co-creatiesessies overgenomen in wetsvoorstel.
- Voorbeelden: minder gelaagde regels; EU-richtlijnen vormen kader; administratieve lasten zo laag mogelijk; geen verstikkende regels; zorgplicht voor algemene soorten; rol voor individuele dier (voorkomen onnodig lijden, verbod van dierenmishandeling).
- Uitzondering voor enkele punten i.v.m. regeerakkoord.
- Voorbeelden: biodiversiteitsplan (lastenverzwaring); wettelijke regeling van gedragscode (is aan provincies); strikte regels voor andere soorten (schrappen nationale koppen).
- Tabel met verwerking van resultaten is beschikbaar.



einde

natuurlijk eenvoudiger – in het hart van de samenleving



Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie

Programma Juridische instrumentarium natuur en
gebiedsinrichting

Wetsvoorstel natuur: bossen
presentatie Mathijs Tollerton



Opbouw presentatie

- Uitgangspunten
- Systematiek hoofdstuk 4
- Veranderingen



Uitgangspunten bescherming bossen

- Meld- en herplantplicht blijft bestaan
- Decentralisatie naar provincies
- Meer ruimte voor natuurontwikkeling



Systematiek

- Reikwijdte en definities gelijk
- Melding bij bevoegd gezag (Ged. Staten)
- Herplant binnen vijf jaar
- Toestemming bevoegd gezag tot herplant andere grond
- Kapverbod
- Wettelijke uitzonderingen
- Ontheffing en vrijstelling door provincies (GS/PS)



Wettelijke uitzonderingen

- Uitgesloten houtopstanden
- Natuur voor bos
- Boswetlek gedicht



einde

natuurlijk eenvoudiger – in het hart van de samenleving



Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie

Programma Juridische instrumentarium natuur en
gebiedsinrichting

Wetsvoorstel natuur

Natura 2000



1. INLEIDING

- Regels over gebieden
 - Voorschriften Vogelrichtlijn en Habitatrictlijn
 - Dus alleen regeling Natura 2000.
 - Niet: beschermde natuurmonumenten, beschermde landschapsgezichten, beschermde leefomgeving (FF-wet).
- Indeling:
 - Aanwijzing gebieden en instandhoudingsdoelstellingen
 - Beschermingsmaatregelen
 - Passende beoordeling plannen en projecten
 - Programma's
 - Uitzonderingen: Rijk bevoegd gezag



2. AANWIJZING GEBIEDEN

- Alleen instandhoudingsdoelstellingen Vogelrichtlijn/Habitatrichtlijn (art. 2.1 lid 4)
- Geen instandhoudingsdoelstellingen natuurschoon etc (beschermde natuurmonument)
- Procedure tot wijziging: aan minister om te besluiten of al dan niet de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing is (afd. 3.4 AWB) (art. 2.1 lid 5)



3. BESCHERMINGSMAATREGELEN

- Beheerplan is uitgangspunt, maar inhoud mag ook in ander plan, programma, visie (art. 2.3 lid 6)
- Daarom aparte bepaling verantwoordelijkheid zorgdragen instandhoudingsmaatregelen (art. 2.2 lid 1).
- Beheerplan:
 - Overlegverplichting alle eigenaars, gebruikers en belanghebbenden: loopt nu via procedure afd. 3.4 AWB (art. 2.3 lid 1)
 - Tussentijdse wijzigingen: bevoegd gezag kiest of procedure 3.4 AWB wordt toegepast.
 - Verplichting bestuursorganen om instandhoudingsmaatregelen tijdig uit te voeren (art. 2.3 lid 3)
 - Mogelijkheid directe doorwerking ruimtelijke aspecten beheerplan in bestemmingsplan (art. 2.3 lid 4)
- Aanschrijvingsbevoegdheid voor passende maatregelen m.b.t. activiteiten (art. 2.4):
 - individuele gevallen of generiek
 - geen vergunningplicht voor activiteiten (tenzij project met mogelijk significante gevolgen).
- Verplichting bestuursorganen om bij uitoefenen van bevoegdheden wanneer nodig passende maatregelen te nemen (art. 2.7)



4. PASSENDE BEOORDELING PLANNEN EN PROJECTEN

- Strikte (letterlijke) uitvoering artikel 6, leden 3 en 4, Habitatrichtlijn (art. 2.8, lid 1, 2, 3)
- Zoveel mogelijk passende beoordeling en evt. ADC-toets incorporeren in
 - omgevingsvergunning (WABO; nu nog keuzemogelijkheid) (art. 2.8 lid 4)
 - andere besluiten (bijv. tracébesluit) (art. 2.8 lid 5)
- Vergunningplicht kan worden vervangen door beheerplan (art. 2.10 lid 1) provinciale verordening/ministeriële regeling (art. 2.10 lid 2).
- Mogelijkheid om bepaalde gevolgen uit te sluiten van passende beoordeling (art. 2.10 lid 3) als op voorhand significante is uitgesloten.
- NB: passende beoordeling project: initiatiefnemer; plan: bestuursorgaan (per ongeluk weggevalen uit wettekst!)



5. OVERIG

- Kapstok programmatische aanpak (art. 2.11)
- Bevoegdheden Rijk: Natura 2000 in gebieden Staatsbosbeheer : provincies bevoegd gezag beheerplan.
- Bevoegdheden vergunningen, aanschrijvingsbevoegdheid: provincies waar activiteit of project plaatsvindt is bevoegd (art. 1.3 lid 1, 2).